

Содержание:

image not found or type unknown



Классификация функций государства в зависимости от внутренних и внешних сфер деятельности.

Функции государства – это основные направления деятельности государства, в которых выражается его сущность и назначение в жизни общества.

Функции государства классифицируются по различным критериям:

по характеру государственного воздействия на общественные отношения:

Охранительные функции - деятельность государства, направленная на обеспечение охраны всех существующих общественных отношений (охрана прав и свобод граждан, защита государства от внешней угрозы, охрана природы и др.).

- *Регулятивные функции* - деятельность государства, направленная на развитие существующих общественных отношений (экономическая, социальная и др.).

по важности для общества

- *основные и неосновные* (подфункции) (поддержание обороноспособности страны и создание условий для развития профессионального спорта);

по времени действия

- *постоянные и временные* (развитие культуры и ликвидация безпризорности);

по степени отражения интересов различных групп населения

- *ориентированные на определенные социальные слои (классовые) и общесоциальные (надклассовые)* (создание условий для повышения уровня жизни крестьянства и охрана окружающей среды);

по объектам воздействия (по сфере деятельности)

- *внутренние и внешние* (охрана здоровья населения и международное сотрудничество).

Внутренние функции Российского государства

- основные направления его деятельности по управлению внутренней жизнью общества.

Экономическая функция

- установление основных правил и координация экономических взаимоотношений;
- контроль за соблюдением установленных правил и защита участников экономического оборота;
- непосредственное осуществление экономической деятельности;
- поддержка негосударственных организаций в экономическом обороте.

Социальная функция

- установление и обеспечение минимальных социальных стандартов жизни (заработной платы, пенсии, прожиточного минимума и проч.);
- поддержку тех, кто в силу объективных причин не может полноценно трудиться (инвалидов, детей, пожилых людей, студентов и др.);
- обеспечение занятости;
- развитие пенсионного обеспечения, страхования, здравоохранения и т. д.

Функция финансового контроля (фискальная):

- установление и сбор всех видов налогов;
- формирование государственного бюджета и контроль за его расходной частью;

- проведение финансовой политики (займы, кредиты, ценные бумаги и т. п.);
- контроль за денежным обращением в стране и проч.

Функция охраны правопорядка:

- охрана прав и свобод граждан;
- защита всех форм собственности;
- обеспечение режима законности;
- борьба с преступностью;
- охрана общественного порядка;
- исполнение наказаний;
- профилактика правонарушений и др.

Экологическая функция:

- разработка экологической программы страны;
- принятие и осуществление национальных программ охраны окружающей среды;
- установление правового режима природопользования;
- установление экологических стандартов (например, показателей предельно допустимой концентрации вредных веществ в воде, атмосфере, выхлопных газах автомобилей и т. п.);
- контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

Функция развития культуры, науки и образования:

- государственную поддержку науки, культуры, образования, спорта, средств массовой информации;
- сохранение историко-культурных памятников, архивов, музеев и т. д.;
- признание идеологического многообразия, обеспечение свободы всех видов творчества;

- охрану интеллектуальной собственности;
- установление государственных стандартов в области образования;
- выдачу лицензий на право заниматься культурно-образовательной деятельностью и другие.

Функция регулирования межнациональных отношений - особая функция, свойственная Российскому государству как федеративному образованию. На территории России проживает около 160 этносов, и потому около половины субъектов Федерации образованы по национально-этническому признаку.

Внешние функции Российского государства - это основные направления его деятельности на международной арене.

Функция обороны страны:

- укрепление и модернизация вооруженных сил;
- развитие оборонной промышленности;
- охрана государственных границ;
- организация гражданской обороны;
- ведение разведки и контрразведки;
- подготовка мобилизационных резервов;
- военное сотрудничество с другими государствами и т. д.

Функция обеспечения мира и поддержания мирового порядка:

- политическое сотрудничество со всеми государствами;
- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения, сокращение обычных вооружений;
- участие в работе международных организаций
- участие в разрешении региональных и межнациональных конфликтов;
- сотрудничество с другими государствами в борьбе с организованной преступностью (терроризмом, наркомафией и т. д.).

Функция сотрудничества и укрепления связей со странами СНГ - укрепление сотрудничества со странами СНГ в экономической, политической, культурной и иных областях;

- создание системы коллективной безопасности;
- совместная охрана границ;
- обеспечение прав человека и национальных меньшинств;
- создание единого информационного пространства.

Функция интеграции в мировую экономику и сотрудничества с другими странами в решении глобальных проблем:

- участие в международном разделении труда;
- установление равноправных и взаимовыгодных отношений с другими странами в области экономики, торговли, бизнеса, науки и техники;
- участие в деятельности международных экономических организаций;
- совершенствование правовых основ внешнеэкономической деятельности;
- предотвращение и ликвидация последствий крупных экологических катастроф и т. д.

Внешняя деятельность государств (в том числе и России) в современных условиях будет эффективной и плодотворной лишь тогда, когда она будет базироваться на международно-правовых актах с обязательным учетом национальных, социально-экономических, культурных и иных особенностей и интересов всех народов, входящих в мировое сообщество.

Функции современного Российского государства

Внутренние функции современного Российского государства:

1. Обеспечение народовластия (политическая).
2. Экономическая.

3. Социальная (обесп. соц-экон. прав граждан) .

4. Налогообложение.

5. Экологическая функция.

6. Обеспечения законности и правопорядка, охраны прав и свобод граждан.

Внешние функции современного Российского государства:

1. внешнеэкономическая – партнерства и интеграции в мировую экономику.

2. обороны страны; • поддержки мирового правопорядка;

3. борьба с терроризмом.

4. экологическая.

5. сотрудничества с другими государствами в решении глобальных проблем современности (экологической, сырьевой, продовольственной, энергетической, демографической и др.).

Функции направлены на выполнение конкретных задач и достижение целей, которые встают на определенных этапах развития общества.

Внешние функции государства - основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внешних задач. Внешние функции выступают в виде международного сотрудничества и обороны страны от нападения извне и проявляются в его взаимоотношениях с другими странами. Международное сотрудничество направлено на установление и развитие экономических, научно-технических, политических, культурных и других отношений. В свою очередь, международное сотрудничество осуществляется по двум основным направлениям: в русле внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Внешнеполитическая деятельность современных цивилизованных государств основана на признании и уважении суверенного равенства всех стран: невмешательства в их внутренние дела, уважения территориальной целостности и нерушимости установленных границ, отказа от применения силы, уважения прав и свобод человека и т.д. Поддержание мира проявляется в деятельности государства по предотвращению войн, разоружению, участие в регулировании межгосударственных, внутригосударственных и др. конфликтов, борьба за мир и мирное существование.

Оборона страны - это обеспечение достаточного уровня обороноспособности, защита суверенитета и территориальной целостности, экономической независимости, оборона страны от нападения извне, охрана государственных границ, борьба с терроризмом и др. Функция обороны страны от внешнего нападения составляет важное направление деятельности государства. Эта функция осуществляется экономическими, дипломатическими и военными средствами. В мирное время оборона страны заключается в подготовке страны к отражению возможного нападения извне, а в военное время - это прямая вооруженная борьба с противником. Оборона страны подразумевает: оборонительную доктрину, укрепление оборонной мощи, совершенствование вооруженных сил, охрану государственной границы и др. Экологическая функция взаимодействие с другими странами по защите окружающей среды и созданию необходимых условий для экологического выживания мирового сообщества. Функции государства представляют собой цельную, взаимосвязанную деятельность системы государственных органов, которая должна быть направлена на создание условий для гармоничного развития отдельной личности и всего общества в целом.

Внутренние функции государства - это основные направления деятельности государства по выполнению стоящих перед ним внутренних задач. Внутренние функции характеризуют его внутреннюю политику. По характеру государственного воздействия на общественные отношения внутренние функции делятся на охранительные и регулятивные. а) Регулятивные функции государства направлены на организацию общественного производства, экономики страны, на создание достойных условий для формирования полноценно развитой личности и общества в целом. К регулятивным функциям можно отнести экономическую, социальную, функцию финансового контроля. Экономическая функция - это обеспечение нормального функционирования и развития экономики, которая сводится к формированию и исполнению бюджета, определению стратегии экономического развития общества, обеспечению равных условий для функционирования различных форм собственности, установлению правовых основ и стимулированию предпринимательской деятельности, ценовой политики и т. п. Социальная функция - выражается в комплексе мероприятий по оказанию социальных услуг и помощи членам общества, их социальном обеспечении и т. д. Это осуществление мер по удовлетворению социальных потребностей всего населения, поддержанию необходимого уровня жизни, обеспечению необходимых условий труда, его оплаты, быта и обеспечение нормальных, достойных условий жизни для тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут полноценно

трудиться (инвалиды, пенсионеры, студенты, безработные и пр.). Социальная функция заключается в поддержке государством общественно значимых отраслей - здравоохранения, жилищного строительства, общественного транспорта и т.п. Определенные основания для этого содержатся и в Конституции Российской Федерации (ст. 7), которая гласит: "Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека". Функция финансового контроля в общем плане представляет собой выявление и учет доходов населения, направление их в государственный бюджет. Культурно-просветительская, призванная обеспечить культурный и образовательный уровень граждан, свойственный цивилизованному обществу, создать условия их участия в культурной жизни общества, пользования учреждениями и достижениями культуры. Идеологическая функция - это поддержка определенной идеологии, организация образования, поддержание культуры. б) Сущность охранительных функций заключается в защите прав и свобод граждан, соблюдении режима законности и правопорядка, окружающей среды, словом, в обеспечении охраны всех установленных и регулируемых правом общественных отношений. Правоохранительная - направлена на укрепление законности и правопорядка в стране. От выполнения этой функции зависит соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Экологическая функция заключается в обеспечении правового режима природопользования. Экологическая функция в современных условиях приобретает важнейшее значение, особенно для развитых стран. Это связано с тем, что деятельность человека приобрела поистине глобальные масштабы, и ее результаты — загрязнение атмосферы, воды, земли, накопление огромных запасов смертоносного оружия и пр. — угрожают существованию всего живого, в том числе и самого человечества.

"Генеральная" функция государства

Генеральная функция государства — реализация общих дел, обеспечивающих объективные предпосылки человеческого существования.

К их числу относятся:

— природные условия, обеспечение жизни, здоровья человека и нормальной среды его обитания;

- социально-культурные условия (общая свобода, доступ к культурным ценностям, образованию, свобода творчества);
- экономические условия (частная собственность, свобода выбора занятий и т.п.);
- политические условия (доступ к управлению делами общества, реальное участие в нем, возможность влияния на принимаемые политические решения, гласность и т.д.).

Говоря о реализации «генеральной» функции государства в современном российском законодательстве, следует отметить, что она закреплена в ст. 2 Конституции РФ, провозгласившей, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства. Эта конституционная норма закрепляет основное предназначение правового государства и таким образом конкретизирует дефинитивную норму, закрепленную в ст. 1 Конституции РФ. Для реализации рассматриваемой функции государство создает систему защиты гарантированных им же прав и свобод, в которую включаются судебные и правоохранительные органы, парламентские и президентские структуры, а также устанавливает конкретные юридические механизмы и процедуры этой защиты.

Эволюция функций Российского государства

Среди тенденций, свойственных современным направлениям деятельности реформируемого Российского государства, выделяется более тесная привязка функций к происходящим в обществе переменам и отказ от весьма специфических, идеологически оформленных направлений деятельности, свойственной прежнему общенародному социалистическому государству, которое рассматривалось как продолжатель дела государства пролетарской диктатуры.

Их содержание составляла организация практического претворения в жизнь политики марксистско-ленинской партии. В частности, среди внешних функций Советского государства выделялись функции братского сотрудничества и взаимопомощи социалистических государств; помощи развивающимся государствам и народам, освободившимся от колониальной зависимости и ведущим борьбу против империализма. Государство, осуществляя централизованное руководство всеми сторонами жизни общества и максимально контролируя все и вся, выполняло следующие основные внутренние функции: хозяйственно-

организаторскую, культурно-организаторскую, регулирования меры труда и меры потребления, охраны социалистического правопорядка и социалистической собственности.

Преобразования, происходящие в обществе в условиях формирования новой российской государственности, способствовали эволюционным изменениям в системе внутренних и внешних функций Российской Федерации.

Так, сама система функций современного Российского государства ныне исходит из основополагающей демократической идеи, заложенной в реализацию механизма государственной власти и в прежние времена отрицаемой в стране, а именно принципа разделения властей, в силу чего выделяются конституционно закрепленные формы осуществления функций — законодательная, исполнительная и судебная.

Приоритетное место в системе основных направлений внутренней политики государства заняла экономическая функция, что вполне объяснимо. Переход страны к рыночным отношениям проходил рывками, поскольку в начале реформируемой России вместо социально ориентированной модели рыночной экономики была навязана так называемая либеральная модель с максимально широкой свободой поведения участников рыночных отношений и минимальным вмешательством государства в экономику и социальную жизнь. Негативные результаты фактического невмешательства государства в контроль над экономическими процессами не устранены и сегодня, и потому экономика Российского государства все еще носит характер переходной экономики, что накладывает определенный отпечаток и на действие соответствующей функции. Не являясь плановой, переходная экономика еще не приобрела всех характеристик аутентичной рыночной экономики. В ней присутствуют и действуют элементы и механизмы обоих типов системы, нередко нейтрализуя друг друга.

Социальная функция Российского государства многообразна по содержанию и масштабна по объему деятельности, параметры которой предопределены рядом конституционных положений, и прежде всего ст. 7, провозглашающей Российскую Федерацию социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Следует отметить, что многие государства характеризуют себя социальными, подразумевая под этим задачу заботиться о своем населении. Однако

действительная социальность государства зиждется на состоянии его экономики, зависит от экономического благополучия страны. И потому приходится свидетельствовать о крайне медленном, отстающем от реальных нужд граждан развитии социальной функции в Российском государстве. Ее законодательная основа в стране практически сформирована, и речь должна идти о более активном воздействии государства на социальные программы.

Экологический кризис, охвативший в последние десятилетия практически всю планету, а в России по многим показателям он проявляется гораздо жестче и масштабнее, заставляет по-иному подойти к определению задач, форм и методов экологической функции государства. Пересматривается значение природоохранительного направления в функциональной государственной деятельности, связанного с обеспечением экологической безопасности. Становится объективной необходимостью переход к новой государственной экологической политике, для которой определяющей должна быть «экологизация» всех аспектов российской действительности в целях создания надежного механизма политического, экономического, социального и правового обеспечения как права граждан на благоприятную окружающую среду, так и условий устойчивого развития общества.

Внутригосударственные усилия в экономической сфере могут принести планируемые результаты лишь в сочетании с межгосударственными мерами глобального характера по рациональному использованию и охране окружающей среды. Соответственно экологическая функция государства должна рассматриваться одновременно внутренней и внешней, т.е. комплексной, имеющей общецивилизационное значение.

Такой же подход уместен, когда речь идет о правозащитной функции Российского государства. В условиях авторитарного, а тем более тоталитарного режима в СССР такое направление деятельности государства даже не рассматривалось по идеологическим причинам, да и в силу сложившихся реалий. Современное Российское государство конституционно закрепляет не только свое признание прав и свобод человека и гражданина, но и гарантирует их государственную защиту. Второй момент, на который следует обратить внимание, — это приверженность России международным стандартам в области прав человека, поскольку их признание и гарантирование обеспечиваются «согласно общепризнанным принципам и нормам международного права» (ст. 17 Конституции РФ). А в случае необходимости российские граждане получили возможность обращаться за восстановлением своих нарушенных прав «в межгосударственные органы по

защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» (ст. 46). Ранее Советское государство неизменно исходило из того, что соблюдение прав человека как проблема является его сугубо внутренним делом и не подпадает под действие международного права.

Международный аспект присутствует практически и в иных внутренних функциях Российского государства, поскольку становление демократической государственности, создание многоукладной экономики, преобразования в идеологической, политической, бюджетно-финансовых сферах происходят в условиях динамичной трансформации системы современных международных отношений и существенной интеграции России в мировое сообщество. Так, вхождение нашей страны в мировую экономику стало возможным с ослаблением напряженности между государствами и поступательным переходом России к рыночным отношениям. Внешнеэкономическая функция основывается на признании экономической взаимозависимости государств в современном мире.

Проблема экономической интеграции играет важную роль в сохранении мирового порядка и установлении стабильных отношений между государствами. Поэтому стремление России к интеграции в мировую экономику привело к созданию в нашей стране нового механизма внешнеэкономической деятельности. Государство отказалось от сверхцентрализованного управления в указанной сфере и от приоритета внешнеполитических интересов перед экономическими, что препятствовало развитию нормальных торгово-экономических отношений с другими государствами. В настоящее время право на осуществление внешнеэкономической деятельности принадлежит предприятиям и организациям независимо от формы собственности. Каждое из них свободно определяет своего контрагента в любом государстве.

Однако отсутствие в нашей стране сложившейся рыночной экономики в универсальном понимании (рынок капитала, рынок рабочей силы и рынок товаров) затрудняет интеграцию России в мировую экономику. Потребуются время и большие усилия, главным образом экономического характера, чтобы снять барьеры на пути к интеграции.

Функция защиты государственного суверенитета от внешних посягательств зиждется на Концепции национальной безопасности России и Военной доктрине Российской Федерации. Эти документы исходят из того, что оборонительный характер нашей политики в отстаивании государственной независимости,

неприкосновенности и целостности российских границ предопределяется органическим сочетанием последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы и гарантировать военную безопасность России. Она рассматривает обеспечение своего государственного суверенитета и военной безопасности «в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира».

Возрастает значение функции участия Российского государства в решении глобальных проблем человечества. Российская Федерация — постоянный член Совета Безопасности ООН, входит в число стран, обладающих весомым политическим весом в мире, определяет одну из устоявшихся человеческих цивилизаций. Она участвует в большинстве универсальных программ, направленных на поддержание мира, целостности и безопасности государств, на международную защиту прав человека, борьбу с международным терроризмом и международной преступностью в целом.

Механизм реализации функций государства

Понятие механизма реализации функций государства

Деятельность государства широка и многообразна с момента возникновения и до настоящих дней задачи государства не остаются неизменными. Одни осуществляются до конца, на смену им приходят другие, более сложные. В будущем будут возникать и новые функции, а вместе с ними и определенные трудности, которые необходимо будет решать.

Функции государства осуществляются в определенных формах и определенными методами. Совокупность форм, методов и способов реализации государством своих функций, их система, составляют механизм реализации функций государства.

Таким образом, в этом механизме можно выделить три главных составляющих:

- Формы реализации функций государства;

- Методы реализации функций государства;
- Способы реализации функций государства.

Формы реализации функций государства

Формой осуществления функций государства называют деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции. Различаются правовые и неправовые (организационные) формы реализации функций государства. Деление форм осуществления функций государства на правовые и организационные не означает умаления или тем более отрицания первостепенной организующей роли права в общественной жизни.

В правовых формах отражаются связь государства и права, обязанность государства действовать при выполнении своих функций на основе права и в рамках закона. Кроме того, они показывают, как государственные органы и должностные лица работают, какие юридические действия они совершают. Обычно выделяют три правовые формы осуществления функций государства – правотворческую, правоисполнительскую и правоохранительную.

Правотворческая форма - государственная деятельность, выражающаяся в разработке и принятии юридических норм, в которых закрепляются программы деятельности людей. Она заключается в издании нормативных актов, т.е. актов, которые устанавливают новые нормы, изменяют или отменяют старые.

Наличие и виды правотворческих органов зависят от формы правления государства. В частности, в абсолютно монархических государствах, высшим правотворческим органом является монарх – без его официального одобрения ни один закон на территории государства не может вступить в силу. В государствах, где существует ограниченная монархия, а так же в республиках существуют специальные правотворческие органы (парламенты), которые формируются путём выборов. В различных государствах разные парламенты, например, в США – двухпалатный Конгресс, в Украине – однопалатная Верховная Рада. В Российской Федерации парламентом является Федеральное Собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации⁷. Порядок формирования этих палат парламента регулируется Конституцией РФ и Федеральным законом Российской Федерации от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; порядок деятельности – Конституцией РФ, а так

же регламентами обеих палат. На уровне субъектов Российской Федерации правотворческой деятельностью занимаются законодательные органы данного субъекта (например, Законодательная Дума Хабаровского Края или Московская Городская Дума). Круг вопросов, находящихся в компетенции данных органов, порядок их работы определены Конституцией России, Основными законами субъектов федерации, а так же регламентами работы региональных парламентов.

Правоисполнительная форма - государственная деятельность, выражающаяся в принятии мер по исполнению норм права. Она состоит главным образом в издании властных индивидуальных актов, т.е. актов, рассчитанных только на данный, индивидуальный случай (например, издание разового планового акта по строительству, назначение гражданина на должность).

Касаясь вопроса правоисполнительных органов того или иного государства, также следует учитывать форму правления и форму государственного устройства. При абсолютной монархии - исполнительная власть находится у монарха, который, как правило, выполняет данную функцию при помощи ближайших советников, назначаемых им же. В государствах, где существует ограниченная монархия данную функцию, как правило, выполняет формируемое парламентом и ответственное перед ним же правительство, при этом функции монарха, по сути дела, сводятся к чисто формальным процедурам (классический пример такого государства - Великобритания).

При парламентской республике правительство также формируется парламентом и ответственно перед ним. В президентской республике правительство формирует президент, он же является его главой (США). В республике парламентско-президентского типа (смешанная республика) правительство формируется совместно парламентом и президентом, при этом существует отдельная должность председателя правительства (премьер-министра). К такому государству относится и Россия: Председатель Правительства РФ назначается Президентом России с согласия Государственной Думы⁸. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров⁹. На уровне субъектов федерации исполнительную власть осуществляют правительства субъектов федерации во главе с губернаторами, президентами республик и т. п.

Правоохранительная форма - государственная деятельность, выражающаяся главным образом в контроле и надзоре за соблюдением и исполнением норм, а также в применении принудительных мер к их нарушителям. В процессе осуществления данной функции решаются юридические дела, связанные с применением юридических санкций, спорами между отдельными лицами и т.д.

Органы, осуществляющие данный вид государственной деятельности, весьма разнообразны. В различных государствах существуют разные правоохранительные органы. Применительно к нашей стране, можно назвать различные органы исполнительной власти (например, полиция, Федеральная Служба Исполнения Наказаний, Федеральное агентство по надзору в сфере печати и массовых коммуникаций и т. п.), Прокуратура РФ, Следственный Комитет России, Федеральная Служба Безопасности и т. д. Особое место среди этих органов занимают суды. Органы судебной власти в России имеют следующую структуру: федеральные суды (Конституционный Суд РФ, Высший арбитражный суд РФ, Верховный суд РФ, суды субъектов РФ, Уставные суды субъектов РФ, Федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, районные суды (суды городских округов), суды сельских и городских поселений) и мировые суды. Значение суда в современном обществе очень велико. Без него невозможно представить защиту прав человека и разбор спорных ситуаций. Он выступает своеобразным арбитром между сторонами в гражданском споре и карает виновных в уголовном процессе. Право на судебную защиту является одним из основных у человека, позволяет отстоять нарушенные права и свободы.